



Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας: Στρατηγικό Σχέδιο 2024 - 2026

Αύγουστος 2023

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΑΠΟΣΤΟΛΗ.....	3
ΟΡΑΜΑ.....	3
ΑΞΙΕΣ	3
ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΕΣ ΕΠΙΔΙΩΞΕΙΣ	3
ΣΤΟΧΟΣ: Η ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΧΡΗΣΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΑΞΙΟΠΙΣΤΩΝ ΛΟΓΙΣΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ	4
ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ.....	5
1. ΠΑΡΟΧΗ ΛΟΓΙΣΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ.....	5
2. ΠΑΡΟΧΗ ΕΝΟΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΦΑΝΟΥΣ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ	11
3. ΔΙΕΝΕΡΓΕΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΩΝ ΕΠΑΛΛΗΘΕΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΩΝ ΔΑΠΑΝΩΝ ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ.....	14
ΔΕΙΚΤΕΣ ΑΠΟΔΟΣΗΣ – ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ	16

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2024-2026

ΑΠΟΣΤΟΛΗ

Η αποστολή του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας είναι η διασφάλιση της νόμιμης και αποτελεσματικής χρηματοοικονομικής διαχείρισης της Δημοκρατίας, η συνεισφορά στην ορθή εφαρμογή της οικονομικής και δημοσιονομικής πολιτικής, η υποστήριξη στη λήψη αποφάσεων και η συμβολή στη λογοδοσία και τη διαφάνεια, με γνώμονα την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος.

ΟΡΑΜΑ

Όραμα του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας είναι να αποτελεί πρότυπο καινοτόμου, αξιόπιστου και αποτελεσματικού οργανισμού του Δημοσίου που να συμβάλλει στη λογοδοσία και λήψη αποφάσεων στο δημόσιο τομέα.

ΑΞΙΕΣ

- Αξιοπιστία
- Ακεραιότητα
- Διαφάνεια
- Επαγγελματισμός
- Μέγιστη αξιοποίηση πόρων (Value for money)
- Εργασιακή ικανοποίηση
- Λογοδοσία
- Εξυπηρέτηση του πολίτη

ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΕΣ ΕΠΙΔΙΩΞΕΙΣ

- Εκπλήρωση των συνταγματικών και νομοθετικών υποχρεώσεων του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας
- Συνεισφορά στον εκσυγχρονισμό της δημόσιας χρηματοοικονομικής διαχείρισης
- Μεταρρύθμιση στο πλαίσιο διαχείρισης των δημοσίων συμβάσεων
- Συλλογή, επεξεργασία και ανάλυση αξιόπιστων, έγκαιρων και έγκυρων δεδομένων για υποστήριξη της λήψης αποφάσεων με την αξιοποίηση σύγχρονων μεθοδολογιών και εργαλείων

ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Σύμφωνα με το Σύνταγμα, ο Γενικός Λογιστής της Δημοκρατίας έχει την ευθύνη για την επίβλεψη και την υπεύθυνη διαχείριση της λογιστικής εργασίας, καθώς και την υποστήριξη της χρηστής διαχείρισης δημόσιων πόρων στο δημόσιο τομέα της Κυπριακής Δημοκρατίας. Αυτό βασίζεται στους εξής πυλώνες:

1. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ:

Μέσα στο πλαίσιο της πιο πάνω συνταγματικής υποχρέωσης, αλλά και του υφιστάμενου νομικού πλαισίου του Κράτους, με το Νόμο περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και περί του Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας (Ν. 38(I)/ 2014) και το Νόμο που προνοεί περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου (Ν. 20(I)/2014) το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας υποστηρίζει τις χρηματοοικονομικές λειτουργίες στα Υπουργεία, Υφυπουργεία και Ανεξάρτητες Υπηρεσίες της Δημοκρατίας, επιτελώντας το ρόλο του θεματοφύλακα της ορθής και αποτελεσματικής χρηματοοικονομικής διαχείρισης του δημόσιου τομέα.

2. ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ:

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας μέσα από την αναδιοργάνωση της δομής του έχει δημιουργήσει τις Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης στα Υπουργεία, τις οποίες στελεχώνει με εκπαιδευμένο προσωπικό. Οι τοποθετήσεις του προσωπικού στις Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης γίνονται εκ περιτροπής.

3. ΜΕΣΑ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΠΟΡΩΝ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ:

Για την ενίσχυση του ρόλου και την επίτευξη των στόχων του, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας υλοποιεί ένα μεγαλεπήβολο έργο εκσυγχρονισμού της λογιστικής και χρηματοοικονομικής διαχείρισης του Κράτους και αναβάθμισης των υπηρεσιών που προσφέρει, το οποίο επηρεάζει οριζόντια ολόκληρη τη δημόσια υπηρεσία.

Το έργο αυτό εστιάζεται στην εφαρμογή, ετοιμασία/υλοποίηση σύγχρονων εργαλείων και μεθοδολογιών που θα συμβάλουν στην εκπλήρωση του στρατηγικού στόχου του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, ως εξής:

3.1 ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ (FINANCE FUNCTIONS):

Λειτουργία Διευθύνσεων Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης στα Υπουργεία (Finance Functions), με την ενίσχυση του προσωπικού του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας με επαγγελματίες Λογιστές, το οποίο θα υποστηρίζεται και θα καθοδηγείται από τα κεντρικά γραφεία του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας που θα λειτουργεί ως μια κεντρική Διεύθυνση Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης. Τα πιο πάνω έχουν ως στόχο την παροχή ολοκληρωμένων υπηρεσιών χρηματοοικονομικής διαχείρισης.

3.2 ΜΕΤΑΒΑΣΗ ΣΤΗ ΛΟΓΙΣΤΙΚΗ ΒΑΣΗ ΤΩΝ ΔΕΔΟΥΛΕΥΜΕΝΩΝ (ACCRUAL ACCOUNTING):

Μετάβαση από τη λογιστική βάση των εισπράξεων και πληρωμών στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων (Accrual Accounting). Με την υλοποίηση του έργου αυτού, η χρηματοοικονομική πληροφόρηση, η οποία θα είναι πλήρως εναρμονισμένη με τα Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα του Δημόσιου Τομέα (International Public Sector Accounting Standards- IPSAS), θα βελτιώσει σημαντικά την παροχή αξιόπιστης και ολοκληρωμένης πληροφόρησης με διαφάνεια και αυξημένη λογοδοσία.

3.3 ΜΗΧΑΝΟΓΡΑΦΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ - ΛΟΓΙΣΜΙΚΑ:

Σε βραχυπρόθεσμο ορίζοντα έχει προγραμματιστεί η αναβάθμιση του υφιστάμενου λογιστικού συστήματος (FIMAS) αλλά και των συστημάτων διαχείρισης μισθολογίων και συντάξεων ώστε να λειτουργούν στη βάση νέων τεχνολογιών αλλά και να παρέχουν τη δυνατότητα ετοιμασίας των οικονομικών καταστάσεων στη βάση των δεδουλευμένων. Σε πιο μακροπρόθεσμο ορίζοντα θα εξεταστούν όλες οι επιλογές για αντικατάσταση των υφιστάμενων συστημάτων με πιο προηγμένες τεχνολογικά λύσεις με στόχο την παροχή ψηλής ποιότητας, έγκαιρης και ακριβούς χρηματοοικονομικής πληροφόρησης στα κέντρα λήψης αποφάσεων.

3.4 ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ:

Μεταρρύθμιση στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων με την εισαγωγή του ρόλου του επαγγελματία λειτουργού δημοσίων συμβάσεων, ο οποίος θα κατανοεί το κανονιστικό περιβάλλον και τα εργαλεία που προσφέρονται και θα μπορεί να αντιληφθεί σωστά την αγορά στην οποία απευθύνεται, ώστε να επιτυγχάνεται στο τέλος το ζητούμενο που είναι η ανταποδοτικότητα (value for money) στις αγορές του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Η μεταρρύθμιση εστιάζεται στην σύσταση και στελέχωση με επαγγελματίες λειτουργούς μιας Κεντρικής Μονάδας Αγορών, η οποία θα λειτουργεί ως αμιγώς εκτελεστικός βραχίονας αλλά και της μετάβασης σε ένα νέο Ηλεκτρονικό Σύστημα Σύναψης Συμβάσεων (e-procurement) έτσι ώστε να εκσυγχρονιστούν και να αυτοματοποιηθούν στο μέγιστο δυνατό βαθμό οι διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων.

ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ:

Δ1: Παροχή λογιστικών και υπηρεσιών χρηματοοικονομικής διαχείρισης στο Δημόσιο

Υφιστάμενη κατάσταση

Οι εργασίες του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας διενεργούνται με στόχο την καλύτερη χρηματοοικονομική διαχείριση του ενεργητικού και των υποχρεώσεων του Κράτους.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Στόχος του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας είναι η πλήρης αυτοματοποίηση των εργασιών του , με στόχο αυτές να καταστούν αποτελεσματικότερες και αποδοτικότερες και να υποστηρίξουν τη μετάβαση στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων. Αυτό έχει σαν αποτέλεσμα την ανάγκη για επανασχεδιασμό του τρόπου εκτέλεσης αυτών των εργασιών και τη συνεπακόλουθη διαμόρφωση της οργανωτικής δομής των κεντρικών γραφείων του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, καθώς και των υπηρεσιών του στα Υπουργεία/Υφυπουργεία/Υπηρεσίες.

Δράση 1.1: Στρατηγικός προγραμματισμός, ρυθμιστικό πλαίσιο, διαχείριση πόρων και επικοινωνία

Υφιστάμενη κατάσταση

Ο στρατηγικός προγραμματισμός, η αποτελεσματική διαχείριση των πόρων (με βασικότερο πόρο το ανθρώπινο δυναμικό) και η επικοινωνία του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη αποτελούν βασικούς παράγοντες για την επιτυχή εκπλήρωση της αποστολής του.

Μέσα στα πλαίσια αυτά, εκπονείται στρατηγικός προγραμματισμός για τους τομείς δράσης του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας ανά τριετία, ο οποίος παρακολουθείται και επαναξιολογείται ανά έτος, σε επίπεδο ετήσιου πλάνου δράσης. Ο στρατηγικός προγραμματισμός καλύπτει τόσο τα κεντρικά γραφεία, όσο και τις Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης των Υπουργείων/Υφυπουργείων.

Οι Συνταγματικές πρόνοιες που καθορίζουν τις αρμοδιότητες και εξουσίες του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, καθώς και το εκσυγχρονισμένο θεσμικό πλαίσιο που βρίσκεται σε ισχύ, με τον «περί της Λογιστικής και Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Χρηματοοικονομικού Ελέγχου της Δημοκρατίας Νόμο» (Ν.38(Ι)/2014) και τον «περί Δημοσιονομικής Ευθύνης και Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμο» (Ν.20(Ι)/2014), αποτελούν τη βάση για θέσπιση πολιτικών που διέπουν τη χρηστή δημόσια διακυβέρνηση.

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας, καθικόντως όπως απορρέει από το Σύνταγμα και το νομοθετικό πλαίσιο, προβαίνει στην έκδοση εγχειριδίων και εγκυκλίων ανάλογα με τις ανάγκες που προκύπτουν για την ρύθμιση οποιονδήποτε θεμάτων περιλαμβανομένων και εκείνων που αφορούν τη μετάβαση στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων.

Το προσωπικό του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας καλύπτει οριζόντια όλη τη δημόσια υπηρεσία. Για την καλύτερη αξιοποίηση του προσωπικού έχει εκπονηθεί πολιτική εκπαίδευσης και επαγγελματικής ανάπτυξης, η οποία εφαρμόζεται μέσω ετήσιου πλάνου εκπαίδευσης, και σε αρκετές περιπτώσεις με τη συνεργασία της Κυπριακής Ακαδημίας Δημόσιας Διοίκησης.

Με απώτερο σκοπό την πλήρη διαφάνεια, η πολιτική επικοινωνίας του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας προβλέπει την παροχή εύκολα προσβάσιμης, έγκαιρης και έγκυρης πληροφόρησης για τα χρηματοοικονομικά αποτελέσματα του Κράτους και για τους εκάστοτε στόχους του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Στόχος του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας είναι η αναθεώρηση του ρυθμιστικού πλαισίου που αφορά τη λογιστική εργασία (κανονισμοί / οδηγίες / εγκύκλιοι / εγχειρίδια), ούτως ώστε να αντικατοπτρίζονται τα σημερινά δεδομένα μέχρι το τέλος του 2024.

Η συνεχής επισκόπηση και αξιολόγηση των δραστηριοτήτων και διαδικασιών του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, με στόχο τη μέγιστη δυνατή ενίσχυση της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας των υπηρεσιών χρηματοοικονομικής διαχείρισης που παρέχονται στα Υπουργεία/Υφυπουργεία/Υπηρεσίες, εμπίπτει στις κύριες προτεραιότητες του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας.

Όσον αφορά τους ανθρώπινους πόρους του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, έχουν επανακαθοριστεί οι προτεραιότητες του προσωπικού του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας και η προσπάθεια επαρκούς

ανάπτυξης και αξιολόγησης του είναι συνεχής. Παράλληλα, γίνεται μεγιστοποίηση της αποτελεσματικότητας του προσωπικού με στόχο την προσφορά υποστήριξης στην χρηματοοικονομική διαχείριση των Υπουργείων/Υφυπουργείων/Τμημάτων/Υπηρεσιών.

Δράση 1.2: Λειτουργία των Διευθύνσεων Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης (finance functions) σε κάθε Υπουργείο

Υφιστάμενη κατάσταση

Με στόχο την παροχή ολοκληρωμένων λογιστικών και χρηματοοικονομικών υπηρεσιών (finance functions) στη Δημόσια Υπηρεσία, σύμφωνα με καλές πρακτικές δημόσιου τομέα άλλων χωρών ή/ και του ιδιωτικού τομέα, έχουν δημιουργηθεί σε επίπεδο Υπουργείων οι Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης με την τοποθέτηση λογιστικού προσωπικού για την υποστήριξη των χρηματοοικονομικών λειτουργιών των Υπουργείων / Υφυπουργείων / Τμημάτων τους.

Μέσα σε αυτά τα πλαίσια καταρτίστηκε σε συνεργασία με τον Οργανισμό Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ) ένα ολοκληρωμένο εγχειρίδιο ομπρέλα, το οποίο αποτελεί ένα διαδραστικό εργαλείο που καθοδηγεί τους λειτουργούς και κατευθύνει την πλοήγηση τους μέσα στα διάφορα εγχειρίδια, οδηγίες και εγκυκλίους που ρυθμίζουν την εργασία και καθήκοντα τους, σε σχέση με τις αρμοδιότητες που έχει μία Διεύθυνση Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης.

Οι υπηρεσίες που προσφέρουν οι Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης καλύπτουν:

- i. τον στρατηγικό προγραμματισμό και κατάρτιση προϋπολογισμού,
- ii. τη λογιστική εργασία και συμμόρφωση με το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο,
- iii. τη διαχείριση στοιχείων ενεργητικού και παθητικού, και
- iv. τη συνεισφορά στη βελτίωση διαδικασιών και συστημάτων χρηματοοικονομικής διαχείρισης.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Η αποτελεσματική λειτουργία των Διευθύνσεων Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης στα Υπουργεία, με τη συμβολή των Προϊσταμένων τους (με ρόλο αντίστοιχο του Chief Financial Officer (CFO)), οι οποίοι θα είναι υπεύθυνοι για την παροχή ολοκληρωμένων λογιστικών και χρηματοοικονομικών υπηρεσιών (Finance Functions) προς τα κέντρα λήψης αποφάσεων (Υπουργούς/ Υφυπουργούς, Γενικούς Διευθυντές, Διευθυντές Τμημάτων). Προς επίτευξη αυτού του στόχου οι Διευθύνσεις Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης έχουν ενισχυθεί με καταρτισμένο προσωπικό το οποίο με το υφιστάμενο προσωπικό και με την υποστήριξη και καθοδήγηση από τα κεντρικά γραφεία του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, που θα λειτουργεί ως μια κεντρική Διεύθυνση Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης, θα ενισχύσει μεσοπρόθεσμα την ποιότητα της χρηματοοικονομικής διαχείρισης στο δημόσιο Τομέα. Μέσα σε αυτά τα πλαίσια θα υιοθετηθεί σταδιακά το εγχειρίδιο που αναπτύχθηκε σε συνεργασία με τον ΟΟΣΑ και στο οποίο παρατίθενται οι βέλτιστες πρακτικές που θα πρέπει να ακολουθούνται.

Η υποστήριξη της χρηματοοικονομικής διαχείρισης στα Υπουργεία/Υφυπουργεία/Υπηρεσίες/Τμήματα θα ενισχυθεί περαιτέρω με τη μετάβαση στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων, η οποία θα συνεισφέρει στην παροχή πιο αξιόπιστης και ολοκληρωμένης χρηματοοικονομικής πληροφόρησης.

Δράση 1.3: Μετάβαση στη βάση των δεδουλευμένων (accrual accounting)

Υφιστάμενη κατάσταση

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας είναι ο κυριότερος πάροχος διοικητικής και χρηματοοικονομικής πληροφόρησης, στο δημόσιο τομέα. Η διοικητική πληροφόρηση παρέχεται σε ενοποιημένη μορφή, καθώς και σε επίπεδο Υπουργείων / Υφυπουργείων / Ανεξάρτητων Υπηρεσιών / Τμημάτων και χρησιμοποιείται τόσο για την καθημερινή διεκπεραίωση της εργασίας τους όσο και για τη λήψη και τεκμηρίωση αποφάσεων. Η χρηματοοικονομική πληροφόρηση αφορά τη γενικότερη χρηματοοικονομική κατάσταση και απόδοση του Κράτους, και είναι διαθέσιμη προς το ευρύτερο κοινό.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας προγραμματίζει την μετάβαση στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων (accrual basis of accounting)¹ μόλις τεθούν σε εφαρμογή τα ανάλογα μηχανογραφικά συστήματα που θα υποστηρίζουν την νέα λογιστική βάση. Αυτή αναμένεται ότι θα αλλάξει τον τρόπο ετοιμασίας των οικονομικών καταστάσεων του Κράτους, στη βάση Διεθνών Λογιστικών Προτύπων του Δημόσιου Τομέα, όπως γίνεται και σε άλλα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αλλά και σε διεθνές επίπεδο². Η μεταρρύθμιση αυτή θα βελτιώσει σημαντικά την παροχή αξιόπιστης και ολοκληρωμένης χρηματοοικονομικής και άλλης πληροφόρησης προς τους λήπτες αποφάσεων και παράλληλα θα ενισχύσει τη λογοδοσία των αρμόδιων φορέων στη διαχείριση του δημόσιου πλούτου, προωθώντας και βελτιώνοντας τη χρηστή χρηματοοικονομική διαχείριση των δημόσιων πόρων.

Δράση 1.4: Αναβάθμιση λογισμικών

Υφιστάμενη κατάσταση

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας έχει την ευθύνη της διασφάλισης της ορθής λειτουργίας των λογισμικών συστημάτων, με σκοπό την ομαλή και εύρυθμη λειτουργία του λογιστικού συστήματος του δημόσιου τομέα. Αυτό είναι απαραίτητο για την αποτελεσματική χρηματοοικονομική διαχείριση και έλεγχο των εθνικών πόρων και του δημόσιου χρέους, καθώς και την παρακολούθηση υλοποίησης του κρατικού προϋπολογισμού.

Στο παρόν στάδιο, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας λειτουργεί διάφορα μηχανογραφημένα συστήματα που καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα των δραστηριοτήτων του, ενώ υπάρχει και σημαντικός αριθμός συστημάτων

¹ «Η λογιστική βάση των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων απαιτεί την αναγνώριση των οικονομικών αποτελεσμάτων των συναλλαγών ή/και των διαφόρων γεγονότων ή/και των διαφόρων περιστάσεων, κατά την οικονομική περίοδο ή περιόδους που αυτά πραγματοποιούνται, ανεξάρτητα του αν έχει σημειωθεί διακίνηση μετρητών και τότε» *USA's Federal Accounting Standards Advisory Board*.

² Το 65% των κρατών παγκοσμίως αναμένεται μέχρι το 2023 να χρησιμοποιούν τη βάση δεδουλευμένων για την ετοιμασία των οικονομικών τους καταστάσεων σύμφωνα με στοιχεία του 2018 από το International Federation of Accountants (IFAC) και το The Chartered Institute of Public Finance and Accountancy (CIPFA).

σε άλλες Υπηρεσίες και Τμήματα που διενεργούν λογιστικές διαδικασίες αλλά με περιορισμένες διασυνδέσεις με το κεντρικό λογιστικό σύστημα.

Οι περιορισμοί που υπάρχουν με τα υφιστάμενα συστήματα σχετικά με την εφαρμογή του προϋπολογισμού δραστηριοτήτων, τη μεταξύ τους διασύνδεση, την παλαιότητα τους αλλά και την αξιοπιστία και αποτελεσματικότητά τους έχουν δημιουργήσει την ανάγκη για αντικατάστασή τους.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας βρίσκεται στη διαδικασία τεχνολογικής αναβάθμισης των βασικών συστημάτων του, λογιστικό σύστημα (FIMAS) και συστήματα διαχείρισης μισθολογίων και συντάξεων, ώστε να μπορούν μεταξύ άλλων να υποστηρίξουν και τη μετάβαση στη βάση των δεδουλευμένων.

Δράση 1.5: Διενέργεια λογιστικών εργασιών

Υφιστάμενη κατάσταση

Τα Κεντρικά Γραφεία του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας έχουν την αρμοδιότητα για την ομαλή και εύρυθμη εκτέλεση των λογιστικών εργασιών του Κράτους, περιλαμβανομένης της καταβολής των μισθών και συντάξεων των κρατικών υπαλλήλων, του ωρομίσθιου κυβερνητικού προσωπικού και των κρατικών αξιωματούχων, της εξυπηρέτησης του δημόσιου χρέους, της ετοιμασίας των οικονομικών καταστάσεων του Κράτους, όπως επίσης και της Δημοσιονομικής Έκθεσης, όπως προνοείται από το Σύνταγμα.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Στόχος του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας είναι η πλήρης αυτοματοποίηση των λογιστικών εργασιών, με στόχο αυτές να καταστούν αποτελεσματικότερες και αποδοτικότερες που να υποβοηθούν στην παροχή πληρέστερης πληροφόρησης μέσω του εμπλουτισμού των οικονομικών καταστάσεων και της Δημοσιονομικής Έκθεσης, όπως και να υποστηρίζουν τη μετάβαση στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων.

Παράλληλα, στόχος είναι η πλήρης αυτοματοποίηση εισπράξεων των εσόδων του Κράτους, μέσω της χρήσης και εισαγωγής νέων και καινοτόμων ηλεκτρονικών καναλιών διεκπεραίωσης των συναλλαγών σύμφωνα με τις τάσεις της αγοράς.

Δράση 1.6: Επαγγελματικό Σχέδιο Συνταξιοδοτικών Ωφελημάτων των Υπαλλήλων της Κρατικής Υπηρεσίας και του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα περιλαμβανομένων και των Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Υφιστάμενη κατάσταση

Στα πλαίσια του περί Επαγγελματικού Σχεδίου Συνταξιοδοτικών Ωφελημάτων των Υπαλλήλων της Κρατικής Υπηρεσίας και του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα περιλαμβανομένων και των Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Διατάξεις Γενικής Εφαρμογής) Νόμου του 2022 (Ν210(Ι)/2022), το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας έχει αναλάβει τη δημιουργία και διαχείριση του Ειδικού Ταμείου που θα καταβάλλει τα συνταξιοδοτικά ωφέληματα όσων υπαλλήλων εμπíπτουν στο Σχέδιο.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Στόχος του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας είναι ο σχεδιασμός και η εφαρμογή αυτοματοποιημένων λογιστικών εργασιών για την αποτελεσματική διαχείριση του Σχεδίου, με στόχο την έγκαιρη πληρωμή των συνταξιοδοτικών ωφελημάτων αλλά και την παροχή ολοκληρωμένης πληροφόρησης για την ορθότερη αποτύπωση της εικόνας του Σχεδίου στις οικονομικές καταστάσεις Δημοκρατίας.

Δράση 1.7: Διαχείριση κρατικών εγγυήσεων και δημόσιου χρέους

Υφιστάμενη κατάσταση

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας διαχειρίζεται τους δημοσιονομικούς κινδύνους που προκύπτουν από τις υφιστάμενες κρατικές εγγυήσεις αλλά και την όλη διαδικασία παροχής νέων κρατικών εγγυήσεων, έτσι ώστε να μειωθεί στο μέγιστο δυνατό βαθμό η έκθεση του Κράτους σε υψηλού κινδύνου εγγυήσεις και σε απαιτήσεις αποπληρωμής τους.

Επίσης, επιτελεί τη λογιστική διαχείριση της αποπληρωμής του δημόσιου χρέους εξωτερικού (Τράπεζες, Ευρωπαϊκός Μηχανισμός Σταθερότητας κλπ.) και εσωτερικού (Ομόλογα, Γραμμάτια Δημοσίου, Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, Ταμείο Αδειών κλπ.) και διαχειρίζεται τα δάνεια προς τρίτους (Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου, Συμβούλια Αποχετεύσεως, Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης κτλ.).

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Για την αποτελεσματικότερη διαχείριση των πιο πάνω, μέσω του έργου του εκσυγχρονισμού και κυρίως της μετάβασης στη βάση των δεδουλευμένων, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας θα διαχειρίζεται τα στοιχεία αυτά, σύμφωνα με τα Διεθνή Λογιστικά Πρότυπα του Δημόσιου Τομέα (IPSAS). Παράλληλα, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας θα συνεχίσει να συνεισφέρει στον υπολογισμό των πιστωτικών κινδύνων και της πιθανής έκθεσης της Κυβέρνησης από το εκάστοτε χαρτοφυλάκιο των Κυβερνητικών Εγγυήσεων.

Δράση 1.8: Συνεισφορά στη διαχείριση στοιχείων ενεργητικού και παθητικού της Δημοκρατίας

Υφιστάμενη κατάσταση

Μέσα στα πλαίσια του μεταρρυθμιστικού έργου και κυρίως της μετάβασης στη λογιστική βάση των δεδουλευμένων το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας προχώρησε για πρώτη φορά στην συλλογή και επεξεργασία πληροφόρησης για τα στοιχεία ενεργητικού και παθητικού του Κράτους, η οποία προηγουμένως βρισκόταν διάσπαρτη και δεν ήταν δυνατή η αξιοποίηση της από τα κέντρα λήψης αποφάσεων.

Αυτή η πληροφόρηση αφορά κυρίως τα πιο κάτω:

- Την καταγραφή και εκτίμηση αξίας κρατικής γης (συμπεριλαμβανομένης και της δασικής γης) και κτιρίων που ανήκουν στη Δημοκρατία (συμπεριλαμβανομένων και των σχολικών εγκαταστάσεων)
- Την καταγραφή και εκτίμηση αξίας υδάτινων φραγμάτων
- Την καταγραφή και εκτίμηση αξίας οδικού δικτύου
- Την αναλογιστική μελέτη για εκτίμηση των συνταξιοδοτικών υποχρεώσεων της Δημοκρατίας

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Μέσω των Διευθύνσεων Χρηματοοικονομικής Διαχείρισης στα Υπουργεία/Υφυπουργεία αλλά και των κεντρικών γραφείων του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας, η πληροφόρηση αυτή θα διοχετεύεται στα κέντρα λήψης αποφάσεων με εισηγήσεις για τον τρόπο αξιοποίηση της, με σκοπό την αποτελεσματικότερη αλλά και αποδοτικότερη διαχείριση των στοιχείων ενεργητικού και παθητικού της Δημοκρατίας.

Δ2: Παροχή ενός Αποτελεσματικού και Διαφανούς Πλαισίου Διαχείρισης Δημοσίων Συμβάσεων

Δράση 2.1: Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων

Υφιστάμενη κατάσταση

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας είναι, σύμφωνα με τη νομοθεσία περί Δημοσίων Συμβάσεων, η Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων η οποία διασφαλίζει τη συμβατότητα του εθνικού νομοθετικού πλαισίου που διέπει τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων με το Ευρωπαϊκό Κεκτημένο. Παράλληλα, μεριμνά για την επιμόρφωση και τη διαρκή βελτίωση της ικανότητας των Αναθέτουσών Αρχών και των Αναθετόντων Φορέων σε θέματα δημοσίων συμβάσεων, όσο και των λειτουργών της Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων ώστε να παρέχεται καθοδήγηση στις Αναθέτουσες Αρχές και τους Αναθέτοντες Φορείς και να επιτυγχάνεται η ορθή εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου και βέλτιστων πρακτικών στα θέματα των Δημοσίων Συμβάσεων αλλά και η πραγματοποίηση αγορών προς το δημόσιο συμφέρον.

Στο πλαίσιο αυτό, υποστηρίζει τις Αναθέτουσες Αρχές / Αναθέτοντες Φορείς και τους Οικονομικούς Φορείς, μέσω της διενέργειας ελέγχων σε έγγραφα διαγωνισμών και διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, με την ανάπτυξη εργαλείων υποστήριξης των διαδικασιών, όπως τον Οδηγό Βέλτιστων Πρακτικών Δημοσίων Συμβάσεων, τα Πρότυπα Έγγραφα Διαγωνισμών, το εργαλείο ετοιμασίας εγγράφων διαγωνισμού, τον Εθνικό Κώδικα Δεοντολογίας, Εγκυκλίους και Εγχειρίδια, καθώς και με την παροχή συμβουλών και καθοδήγησης για τη σωστή και αποτελεσματική εφαρμογή της νομοθεσίας, μέσω του γραφείου υποστήριξης (help desk).

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

- i. Ο εκσυγχρονισμός του νομοθετικού πλαισίου που διέπει τις δημόσιες συμβάσεις,
- ii. Η ανάληψη πρωτοβουλιών, για προώθηση των Στρατηγικών Δημοσίων Συμβάσεων, με έμφαση στην αιεφορία, σε συνεργασία με άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, όπως για παράδειγμα το Ίδρυμα Έρευνας και Τεχνολογίας, το Τμήμα Περιβάλλοντος και το Ενεργειακό Γραφείο Κύπρου, προωθώντας την εφαρμογή καινοτόμων, περιβαλλοντικών και κοινωνικά υπεύθυνων πολιτικών,
- iii. Η συνεχής και ενεργή παρακολούθηση των εξελίξεων σε Ευρωπαϊκό επίπεδο με στόχο την υιοθέτηση και εισαγωγή βέλτιστων πρακτικών στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων,
- iv. Η συνεχής επικαιροποίηση των Προτύπων Εγγράφων Διαγωνισμών, των εργαλείων υποστήριξης των διαδικασιών ετοιμασίας των εγγράφων καθώς και του Οδηγού Βέλτιστων Πρακτικών για τις Δημόσιες Συμβάσεις,

- v. Η προώθηση του επαγγελματισμού στις Αναθέτουσες Αρχές/Αναθέτοντες Φορείς με την υλοποίηση ειδικού εκπαιδευτικού προγράμματος. Η υλοποίηση του σχεδίου για τη δημιουργία του επαγγελματικού πλαισίου στις δημόσιες συμβάσεις, η οποία θα καλύψει την εισαγωγή του Επαγγελματία Αγοραστή, αναμένεται να ολοκληρωθεί μέχρι το 2025 Παράλληλα και μέχρι την ολοκλήρωση του εκπαιδευτικού προγράμματος για τους Επαγγελματίες Αγοραστές, προγραμματίζονται εκπαιδευτικά σεμινάρια σε λειτουργούς όλων των Αναθετουσών Αρχών/Αναθετόντων Φορέων, οι οποίοι υπέχουν ρόλο πυρήνα καθοδήγησης επί των δημοσίων συμβάσεων μέσα στον οργανισμό, τμήμα, υπηρεσία τους. Στόχος είναι η εξασφάλιση των βέλτιστων δυνατών αποτελεσμάτων σε κάθε διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η διασφάλιση της ποιοτικής διάχυσης της γνώσης σε όλες τις Αναθέτουσες Αρχές/Αναθέτοντες Φορείς, και
- vi. Η διασφάλιση της βέλτιστης αξιοποίησης των διαδικασιών, κατευθυντήριων γραμμών, εργαλείων που παρέχονται προς τις Αναθέτουσες Αρχές.

Δράση 2.2: Υλοποίηση ενός νέου Ηλεκτρονικού Συστήματος Σύναψης Συμβάσεων (e-Procurement)

Υφιστάμενη κατάσταση

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας είναι υπεύθυνο για τη λειτουργία και διαχείριση του Ηλεκτρονικού Συστήματος Σύναψης Συμβάσεων (e-Procurement). Το εν λόγω σύστημα εξυπηρετεί τον Δημόσιο και Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα αναφορικά με την διεξαγωγή των διαγωνισμών δημοσίων συμβάσεων στη Κύπρο. Το σύστημα είναι συμβατό με τις διατάξεις της Ευρωπαϊκής και Κυπριακής Νομοθεσίας περί Δημοσίων Συμβάσεων. Μεταξύ άλλων, υποστηρίζει την ανάθεση συμβάσεων μέσω διαδικασιών μεμονωμένων και επαναληπτικών αγορών.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας βρίσκεται στο στάδιο υλοποίησης ενός νέου Ηλεκτρονικού Συστήματος Σύναψης Συμβάσεων, το οποίο αναμένεται να υλοποιηθεί μέχρι το τέλος του έτους 2025. Στόχος είναι το σύστημα να καλύπτει όλο τον «κύκλο ζωής» μίας Δημόσιας Σύμβασης, εκσυγχρονίζοντας και παρέχοντας περισσότερη αυτοματοποίηση των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων, παρέχοντας ταυτόχρονα τη δυνατότητα εξαγωγής χρήσιμων συμπερασμάτων αναφορικά με τις Δημόσιες Συμβάσεις.

Επιπρόσθετα, προωθείται η ενίσχυση της διαφάνειας με υλοποίηση σύγχρονου εργαλείου συλλογής και παρουσίασης πληροφοριών και δεδομένων, αναφορικά με τους διαγωνισμούς των δημοσίων συμβάσεων.

Δράση 2.3: Κεντρική Μονάδα Αγορών

Υφιστάμενη κατάσταση

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας συνάπτει σημαντικό αριθμό Συμφωνιών Πλαίσιο μέσω των οποίων όλες οι Αναθέτουσες Αρχές/Αναθέτοντες Φορείς έχουν τη δυνατότητα να πραγματοποιούν τις αγορές τους για απεριόριστο ποσό, χωρίς οι ίδιες να διαχειρίζονται οποιουδήποτε διαγωνισμούς. Όταν παραστεί η ανάγκη για προμήθειες, υπηρεσίες ή έργα, που συμπεριλαμβάνονται στις Συμφωνίες Πλαίσιο, απαιτείται μόνο η υποβολή μιας παραγγελίας για να ικανοποιηθεί η ανάγκη. Οι Συμφωνίες Πλαίσιο έχουν προσφέρει στο Δημόσιο σημαντικά οφέλη τόσο με μείωση του διοικητικού φόρτου όσο και με την εξασφάλιση καλύτερων τιμών και ποιότητας.

Επιπρόσθετα, για σκοπούς ικανοποίησης μικρής αξίας αναγκών για προμήθειες και υπηρεσίες των Αναθετουσών Αρχών/Αναθετόντων Φορέων, έχει λειτουργήσει η ηλεκτρονική αγορά που θα καταστήσει τέτοιες αγορές πιο απλές και διαφανείς.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Η στελέχωση της Κεντρικής Μονάδας Αγορών του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας με επαγγελματίες λειτουργούς αναμένεται να υλοποιηθεί μέχρι το 2025. Οι επαγγελματίες λειτουργοί αγορών θα παρακολουθούν ειδικό πρόγραμμα κατάρτισης και θα πιστοποιείται η πρακτική εμπειρία τους. Η Κεντρική Μονάδα Αγορών θα δραστηριοποιείται σε τέσσερις άξονες:

- i. Συμμετοχή στις ομάδες υλοποίησης των μεγάλων έργων από επαγγελματίες λειτουργούς αγορών,
- ii. Επισκόπηση και βελτιστοποίηση του τρόπου που χρησιμοποιούνται οι διαδικασίες / εργαλεία από τις 20-30 μεγάλες Αναθέτουσες Αρχές,
- iii. Διαχείριση των Συμφωνιών Πλαίσιο και περαιτέρω επέκταση της κάλυψης τους σε προϊόντα, υπηρεσίες και συνήθη έργα, και
- iv. Λειτουργία 'service center' το οποίο θα διενεργεί διαγωνισμούς εκ μέρους μικρών αναθετουσών αρχών, για τις οποίες δεν ενδείκνυται να γίνει επένδυση για απόκτηση εμπειρογνομosύνης.

Στη βάση της ανάλυσης δεδομένων για ανταποδοτικότητα, η Κεντρική Μονάδα Αγορών, με τη σταδιακή στελέχωσή της και μέχρι την πλήρη υλοποίηση του μεσοπρόθεσμου σχεδιασμού, θα αρχίσει να υλοποιεί τους πιο πάνω στόχους με στοχευμένες ενέργειες προς όλους τους άξονες.

Δράση 2.4: Λειτουργία Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΚΕΑΑ)

Υφιστάμενη κατάσταση

Η ΚΕΑΑ αποτελεί το ανώτατο συλλογικό όργανο χειρισμού αλλαγών και απαιτήσεων για δημόσιες συμβάσεις που βρίσκονται στο στάδιο εκτέλεσης τους. Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας διαχειρίζεται τη λειτουργία της ΚΕΑΑ, διοικητική και διαχειριστική υποστήριξη, εκδίδει, σε συνεννόηση με τα υπόλοιπα μέλη της Επιτροπής, εγκυκλίους και καθορίζει πολιτική σχετικά με τη διαχείριση των συμβάσεων που συνάπτονται από όλες τις Αναθέτουσες Αρχές και Αναθέτοντες Φορείς, με σκοπό την έγκαιρη και αποτελεσματική εξέταση και επίλυση θεμάτων που αφορούν αλλαγές και απαιτήσεις στις συναφθείσες συμβάσεις.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

- i. Εκσυγχρονισμός του νομοθετικού πλαισίου που διέπει τις αλλαγές και απαιτήσεις στις δημόσιες συμβάσεις,
- ii. Επιμόρφωση των Αναθετουσών Αρχών/Αναθετόντων Φορέων για προβλήματα που παρουσιάζονται στη διαχείριση συμβάσεων και βέλτιστες πρακτικές που πρέπει να υιοθετούνται με στόχο την αποτελεσματικότερη διαχείριση τους,
- iii. Συλλογή και ανάλυση στατιστικών στοιχείων για εξαγωγή συμπερασμάτων με στόχο την ελαχιστοποίηση προβληματικών περιοχών στη διαχείριση των συμβολαίων.

Δ3: Διενέργεια Διαχειριστικών Επαληθεύσεων και Πιστοποίησης των Δαπανών Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων

Δράση 3.1: Επιμερισμένη διαχείριση Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων

Υφιστάμενη κατάσταση

Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας έχει οριστεί με Αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου να εκτελεί τα καθήκοντα της Αρχής Πιστοποίησης, του κεντρικού φορέα διοικητικών επαληθεύσεων δαπανών Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων, της Αρμόδιας Αρχής Εξουσιοδότησης Επαληθευτών Προγραμμάτων Εδαφικής Συνεργασίας και του Εθνικού Συντονιστικού Φορέα Επαληθεύσεων και Ελέγχων για το Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Επιπρόσθετα επιτελεί το ρόλο της χρηματοοικονομικής υποστήριξης στη διαχείριση όλων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από τα Ταμεία Πολιτικής Συνοχής και Αλιείας στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και του Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

Λόγω και της ευρύτερης αρμοδιότητας του, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας συνεισφέρει στη δημοσιονομική διαχείριση και τον έλεγχο των συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων υποστηρίζοντας τη Διαχειριστική Αρχή, τη Συντονιστική Αρχή και τους υπόλοιπους εθνικούς αρμόδιους εμπλεκόμενους φορείς μέσω:

- i. της έκδοσης κατευθυντήριων γραμμών όσον αφορά, μεταξύ άλλων, την επιλεξιμότητα δαπανών, τις διαχειριστικές επαληθεύσεις, χρηματοροές, σύγκρουση συμφερόντων δημόσιων συμβάσεων και συμβάσεων σχεδίων χορηγιών, την επαλήθευση απουσίας διπλής χρηματοδότησης κ.ά,
- ii. της κατάρτισης, στους τομείς ευθύνης της, άλλων φορέων που εμπλέκονται στη διαχείριση των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων,
- iii. της στήριξης των φορέων διαχείρισης σχεδίων κατά την εκτέλεση των διαχειριστικών επαληθεύσεων μέσω της χρήσης της συμφωνίας-πλαisiού που έχει καταρτιστεί από το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας για το σκοπό αυτό, ή της ανάπτυξης μεθοδολογιών Απλουστευμένων Επιλογών Κόστους ή του σχεδιασμού νέων σχεδίων που θα ενσωματώνουν απλουστευμένες μεθοδολογίες και διαδικασίες,
- iv. της επαλήθευσης απουσίας σύγκρουσης συμφερόντων πριν την ανάθεση συμβάσεων ή έγκριση προτάσεων στα πλαίσια σχεδίων χορηγιών, μέσω χρήσης εργαλείων αξιολόγησης κινδύνων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και στοιχείων πραγματικών δικαιούχων από βάσεις δεδομένων της Κύπρου και άλλων κρατών, και
- v. του συντονισμού όλων των εθνικών και ενωσιακών ελεγκτικών αρχών, συγκεντρώνοντας τα αποτελέσματα των ελεγκτικών ενεργειών καθώς και όλων των περιπτώσεων σοβαρών παρατυπιών, συμπεριλαμβανομένων και των περιπτώσεων ή υπονοιών απάτης, διαφθοράς και σύγκρουσης συμφερόντων και συνεισφέροντας στην ανάπτυξη σχεδίου δράσης αντιμετώπισής τους και στην ανάπτυξη και εφαρμογή αποτελεσματικών συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου.

Δράση 3.2: Εθνικός Συντονιστικός Φορέας για την Καταπολέμηση της Απάτης κατά των Συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης - Anti-Fraud Coordination Service (AFCOS)

Υφιστάμενη κατάσταση

Στα πλαίσια των σχετικών Αποφάσεων του Υπουργικού Συμβουλίου, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας, ως αρμόδια αρχή του Εθνικού Συντονιστικού Φορέα, έχει ετοιμάσει νομοσχέδιο που αφορά στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης το οποίο έχει κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων προς ψήφιση.

Μεσοπρόθεσμοι στόχοι

- i. Η συνεργασία μεταξύ του Φορέα και της OLAF και η παροχή της αναγκαίας υποστήριξης στην OLAF για την αποτελεσματική εκτέλεση των εργασιών της,
- ii. Η λήψη κατάλληλων μέτρων σε συνεργασία με τις άλλες αρμόδιες αρχές, κυρίως για τη διαφύλαξη αποδεικτικών στοιχείων υποθέσεων που διερευνώνται,
- iii. Η πρόσβαση σε πληροφορίες που τηρούνται από την Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου σε περιπτώσεις διερεύνησης υποθέσεων αρμοδιότητας του Φορέα και / ή της OLAF,
- iv. Η εξουσιοδότηση διεξαγωγής επιτόπιων ελέγχων σε υποστατικά, από κοινού με την OLAF, και
- v. Η λήψη μέτρων για την αναφορά παρατυπιών συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων απάτης κατά των συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης καθώς και την προώθηση εφαρμογής κατάλληλων διορθωτικών μέτρων.

ΚΥΡΙΟΙ ΔΕΙΚΤΕΣ ΑΠΟΔΟΣΗΣ ΓΕΝΙΚΟΥ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟΥ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Στόχος (Σ)	Δείκτης Απόδοσης (ΔΑ)	Περιγραφή
<p>Σ1: ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΧΡΗΣΤΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΑΞΙΟΠΙΣΤΩΝ ΛΟΓΙΣΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ</p>	<p>ΔΑ01: Διαφάνεια – Συνταγματική και νομοθετική συμμόρφωση με τις προθεσμίες ετοιμασίας, υποβολής και δημοσίευσης χρηματοοικονομικής πληροφόρησης</p>	<p>Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας παρέχει αυτή την πληροφόρηση μέσω της Δημοσιονομικής Έκθεσης, τη δημοσιοποίηση των οικονομικών συναλλαγών του Κράτους, την έκδοση των καταστάσεων υλοποίησης κρατικού προϋπολογισμού και τη δημοσίευση άλλης χρήσιμης χρηματοοικονομικής πληροφόρησης όπως διαγραφές, χορηγίες, μισθοί υπαλλήλων/αξιωματούχων.</p> <p>Ετοιμασία και δημοσίευση στοιχείων/εκθέσεων σύμφωνα με τα χρονικά περιθώρια που καθορίζονται στο νομικό και κανονιστικό πλαίσιο:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Δημοσιονομική Έκθεση μέχρι 31 Μαρτίου του επόμενου έτους που αφορά • Χορηγίες και κατά χάριν δωρεές μέχρι 31 Μαρτίου του επόμενου έτους που αφορούν • Δημοσιοποίηση οικονομικών συναλλαγών πέραν των €5.000 • Μη διευθετημένες οφειλές από τρίτους πέραν των 12 μηνών • Ετοιμασία και υποβολή Οικονομικών Καταστάσεων του Κράτους στον Γενικό Ελεγκτή εντός 6 μηνών μετά τη λήξη του έτους αναφοράς
	<p>ΔΑ02: Παροχή υψηλής ποιότητας λογιστικής εργασίας στο Δημόσιο και ετοιμασία Δημοσιονομικής Έκθεσης και Οικονομικών Καταστάσεων του Κράτους, απαλλαγμένα από λάθη και ουσιώδεις παραλήψεις.</p>	<p>Ο αριθμός των λαθών στις συναλλαγές που διεκπεραιώνονται από το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας συγκρινόμενο με το σύνολο των συναλλαγών θεωρείται ότι παρέχει ένα αξιόπιστο δείκτη μέτρησης της ποιότητας της λογιστικής εργασίας.</p> <p>Ο αριθμός ευρημάτων στην έκθεση του Γενικού Ελεγκτή για την Δημοσιονομική Έκθεση και τις οικονομικές καταστάσεις του Κράτους κάθε έτος. Στόχος είναι τα μηδενικά ευρήματα.</p>
	<p>ΔΑ03: Έγκαιρη διευθέτηση οφειλών του Δημοσίου</p>	<p>Αποπληρωμή τιμολογίων εντός της προβλεπόμενης από την σχετική νομοθεσία περιόδου (30 και 60 ημέρες ανάλογα, από την ημέρα παραλαβής του τιμολογίου).</p> <p>Έγκαιρη πληρωμή μισθών και συντάξεων σύμφωνα με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο.</p>
	<p>ΔΑ04: Αυτοματοποίηση εισπράξεων εσόδων του Κράτους, με τη χρήση ηλεκτρονικών καναλιών</p>	<p>Το ποσοστό των εισπράξεων των εσόδων του Κράτους μέσω ηλεκτρονικών καναλιών, σε σχέση με το σύνολο των κυβερνητικών συναλλαγών εισπράξεων παρέχει ένα αξιόπιστο δείκτη μέτρησης της αυτοματοποίησης των εισπράξεων.</p>

	διεκπεραίωσης των συναλλαγών	Μέχρι το 2025 οι επιταγές δεν θα αποτελούν αποδεκτό τρόπο διευθέτησης οφειλών προς το κράτος ενώ σε όποια εισπρακτικά τμήματα είναι εφικτό, ούτε τα μετρητά θα γίνονται αποδεκτά.
	ΔΑ05: Αριθμός επιτυχημένων προσφυγών στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, σε σχέση με το συνολικό αριθμό διαγωνισμών για τους οποίους υπάρχει δικαίωμα υποβολής προσφυγής	Η νομοθεσία παρέχει τη δυνατότητα σε προσφέροντες να προσφύγουν στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών στις περιπτώσεις που κρίνουν ότι με τις διαδικασίες ανάθεσης που ακολουθήθηκαν δεν διασφαλίστηκαν τα νόμιμα δικαιώματά τους. Ο αριθμός των επιτυχημένων προσφυγών σε σχέση με το συνολικό αριθμό των διαγωνισμών για τους οποίους υπάρχει δικαίωμα υποβολής προσφυγής, θεωρείται ότι παρέχει ένα αξιόπιστο δείκτη μέτρησης του βαθμού συμμόρφωσης των Αναθέτουσων Αρχών.
	ΔΑ06: Καταδικαστικές αποφάσεις από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατόπιν παραπόνων που έχουν υποβληθεί από ενδιαφερόμενους Οικονομικούς Φορείς αναφορικά με παρατυπίες στη διαδικασία Δημοσίων Συμβάσεων για διαγωνισμούς άνω των ορίων της ΕΕ	Το ποσοστό των καταδικαστικών αποφάσεων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή θεωρείται ότι παρέχει ένα αξιόπιστο δείκτη μέτρησης της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας της συμμόρφωσης των Αναθετουσών Αρχών. Ο δείκτης υπολογίζεται με το ποσοστό του αριθμού των διαγωνισμών για τις οποίες υπήρξε καταδικαστική απόφαση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε σχέση με το σύνολο των διαγωνισμών άνω των ορίων της ΕΕ.
	ΔΑ07: Αριθμός προσφυγών στην αναθεωρητική αρχή προσφορών / συνολικό αριθμό διαδικασιών συμφωνιών πλαίσιο και μίνι διαγωνισμών κατά τη διάρκεια μιας περιόδου	Μέσω του εν λόγω Δείκτη Επίδοσης διαφαίνεται κατά πόσον στην αγορά και ιδιαίτερα μεταξύ των Προσφερόντων καλλιεργείται το αίσθημα εμπιστοσύνης ως προς τη δίκαια, θεμιτή και αμερόληπτη διεξαγωγή διαδικασιών Συμφωνιών Πλαίσιο και Μίνι Διαγωνισμών.
	ΔΑ08: Αριθμός Πιστοποιητικών ανά άτομο που εκδίδονται από την Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων	Ο αριθμός Πιστοποιητικών Συμβατότητας ή Ελέγχου Ποιότητας που εκδίδεται, ανά λειτουργό της ΑΑΔΣ, εντός του έτους

	<p><u>ΔΑ09:</u> Αριθμός ημερών ολοκλήρωσης της εξέτασης των αιτημάτων από την ΚΕΑΑ</p>	<p>Η χρονική διάρκεια που χρειάζεται για ένα αίτημα από την ημερομηνία που υποβάλλεται στην ΚΕΑΑ μέχρι την ολοκλήρωση της εξέτασης του.</p>
	<p><u>ΔΑ10:</u> Καθαρές μέρες για ολοκλήρωση διαδικασίας διοικητικών επαληθεύσεων δελτίων δαπανών</p>	<p>Η χρονική διάρκεια που χρειάζεται για ένα δελτίο δαπανών από την ημερομηνία που υποβάλλεται για επαλήθευση μέχρι την επικύρωση του από τον Φορέα Επαληθεύσεων Δαπανών παρέχει ένα αξιόπιστο δείκτη μέτρησης της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας της διαδικασίας επαληθεύσεων.</p>
	<p><u>ΔΑ11:</u> Ευρήματα / λάθη που εντοπίζονται σε πιστοποιημένες δαπάνες από ελέγχους άλλων φορέων</p>	<p>Το ποσοστό της αξίας των ευρημάτων / λαθών που εντοπίζονται σε πιστοποιημένες δαπάνες που δηλώθηκαν σε αίτηση πληρωμής / λογαριασμούς από ελέγχους άλλων φορέων, σε σχέση με το σύνολο των δαπανών που πιστοποιήθηκαν σε ένα έτος θεωρείται ότι παρέχει ένα αξιόπιστο δείκτη μέτρησης της ποιότητας των επαληθεύσεων.</p>